



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района

от 04.10.2021

№ 1209

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях разработки проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 31.10.2019 № 511, администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к постановлению.
2. Администрации Рыбинского муниципального района и её структурным подразделениям, участвующим в разработке проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Рыбинского
муниципального района



Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 04.10.2024 № 1209

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 31.10.2019 № 511 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе».

Основные направления бюджетной политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета района, подходя к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- указа Губернатора Ярославской области от 09.09.2021 № 278 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- постановления Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года»;

- документов стратегического планирования Рыбинского муниципального района.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района является обеспечение долгорочной сбалансированности бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года наиболее эффективным способом.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района 2020 года - начала 2021 года

2.1. Основные итоги социально-экономического развития Рыбинского муниципального района 2020 года - начала 2021 года

Экономическое развитие Рыбинского муниципального района, как и Российской Федерации в целом, в 2020 году определялось

эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

В сложившихся условиях бюджетная политика Рыбинского муниципального района была направлена главным образом на преодоление последствий пандемии, социально-защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста районной экономики.

В 2020 году оборот организаций по видам экономической деятельности, по организации, не относимся к субъектам малого предпринимательства, составил 16 730,2 млн. рублей или 106,4 % к соответствующему периоду прошлого года. Из них: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 14 669 млн. рублей (102 % к уровню 2019 года), промышленное производство – 1 154,7 млн. рублей (203,8 % к соответствующему периоду прошлого года).

За период январь - июнь 2021 года оборот организаций по видам экономической деятельности, по организации, не относимся к субъектам малого предпринимательства, составил 9 534,1 млн. рублей или 118,2 % к соответствующему периоду прошлого года.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) в 2020 году составила 5 560 человек или 105,5 % по отношению к уровню 2019 года. За первое полугодие 2021 года – 5 487 человек или 100,3 % к соответствующему периоду прошлого года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2020 году составила 36 478,5 рублей, что составляет 104,7 % к уровню прошлого года.

В первом полугодии 2021 года среднемесячная начисленная заработная плата в районе, по предварительным данным, составила 38 042,5 рубля, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года темп роста составил 106,9 %.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2021 года на территории района осуществляли хозяйственную деятельность 5 средних и 21 малое предприятия. Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, составило 669 единиц или 98,8 % к уровню 2019 года.

Малое и среднее предпринимательство вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие Рыбинского муниципального района: способствует формированию конкурентной среды на рынке товаров и услуг, повышению уровня жизни населения района, увеличению налоговых поступлений в местный бюджет.

В 2020 году негативным фактором, повлиявшим на снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, являлось введение ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Малый бизнес столкнулся с резким сокращением продаж из-за падения спроса, снижением доходов населения, а также временной приостановки своей деятельности.

В целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, ставка

единого налога на вмененный доход (ЕНВД) в Рыбинском муниципальном районе были снижена в два раза до конца 2020 года. Данной поддержкой воспользовались 44 субъекта МСП.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска, на 01.01.2021 года составила 385 человек (157,8 % к уровню прошлого года). Уровень официально регистрируемой безработицы в численности населения трудоспособного возраста Рыбинского муниципального района составил на 01.01.2021 года 2,8 % (на 01.01.2020 года – 1,7 %).

На конец первого полугодия 2021 года численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска составляет 306 человек или 52,4 % по отношению к аналогичному периоду 2020 года.

Вложение инвестиций на территории района направлено на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение предприятий, строительство объектов туристического и курортного назначения, жилищное строительство.

В системе рейтингования и оценки деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области «Рейтинг-76» в разделе «Экономика» по показателю «Инвестиционная деятельность» Рыбинский муниципальный район в 2020 году занял второе место.

Рыбинский район имеет положительную динамику в части нового строительства объектов инженерной инфраструктуры.

В 2020 году:

- выполнен комплекс работ первого этапа строительства межпоселкового газопровода высокого давления от д.Вокшерино до п.Шашково;
 - построены распределительные газовые сети в с.Попорелка в части устройства газопровода от межпоселкового газопровода высокого давления до газорегуляторного пункта шкафного типа;
 - построены и введены в эксплуатацию очистные сооружения канализации в п.Каменники и в п.Судоверфь;
 - выполнен комплекс работ по строительству очистных сооружений канализации в п.Тихменево и коллектора от д.Дюдьково до ГОСК в мкр. Конаево г.Рыбинска с последующим исполнением контракта в 2021 году;
 - реконструирована автомобильная дорога "Рыбинск - Тутаев(д.б.) (до д.Помогольво)" - д.Хопылево.
- За 2020 год объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 2 488,1 млн. рублей. Объём инвестиций на 1 жителя составил 97,8 тыс. рублей, что составило 106,1 % к соответствующему периоду прошлого года.

В 2020 году на территории Рыбинского муниципального района введено в эксплуатацию 360 индивидуальных жилых домов общей площадью 37 162 квадратных метра, построенных за счет собственных средств и кредитов индивидуальных застройщиков.

Обязательства Рыбинского муниципального района по вводу жилья в 2020 году в рамках подписанного Соглашения с Правительством Ярославской области выполнены на 116,1 %.

В январе-июне 2021 года на территории района введены жилые дома общей площадью 30 116 квадратных метров, что составило 148 % к уровню аналогичного периода 2020 года.

2.2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2020 года - начала 2021 года

Общая сумма доходов консолидированного бюджета Рыбинского муниципального района в 2020 году составила 2197 млн. рублей, что составляет 148 % к уровню 2019 года. При исполнении доходной части бюджета особое внимание уделялось реализации Плана мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета РМР, который в 2020 году исполнен в полном объеме. В результате поступления налоговых и неналоговых доходов составили 106,8 % к запланированным показателям (295 млн. рублей) и 107 % к уровню 2019 года. Во многом этому способствовала целенаправленная работа администрации района и администрации сельских поселений по увеличению налоговой базы местных бюджетов и повышению эффективности использования муниципального имущества. В том числе:

- на постоянной основе ведется работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы. В ходе работы комиссии в 2020 году предприятиями Рыбинского муниципального района погашена задолженность в бюджеты бюджетной системы по налогам и сборам в сумме 12,9 млн. рублей, в том числе в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района 3,3 млн. рублей.
- проводится значительная работа по выявлению задолженности по аренде земельных участков и объектов недвижимости с целью увеличения поступления неналоговых доходов. Так в 2020 году в результате претензионно-исковой работы выискано в бюджет задолженности по арендной плате за землю более 2 млн. рублей.

Большое внимание в работе администрации района уделяется привлечению финансовых источников из областного и федерального бюджетов за счет включения объектов, расположенных в Рыбинском муниципальном районе, в государственные программы Ярославской области на условиях софинансирования.

Расходная часть бюджетов и района, и поселений формируется на основе муниципальных программ, которые разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Рыбинского района с учетом положений программных документов Ярославской области в соответствующих сферах деятельности.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета направлено, прежде всего, на создание и поддержание социальной, политической и экономической стабильности в районе. Бюджетные ассигнования распределяются в различные отрасли социальной сферы и экономики с

учетом необходимости повышения эффективности расходов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, оптимизации сети подведомственных учреждений с целью мобилизации ресурсов на приоритетные направления и повышения предсказуемости и устойчивости развития района. Приоритетными направлениями остаются затраты социальной направленности, доли которых традиционно составляет более половины расходной части консолидированного бюджета. Расходы на содержание органов местного самоуправления осуществляются в пределах утвержденного норматива.

В результате проводимой работы по сокращению муниципального долга, в 2020 году консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района сформирован без привлечения заемных средств, муниципальный долг отсутствует.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в начале 2021 года являются:

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;
- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения;
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- формирование бюджета в программном формате;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- развитие практики оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о местном бюджете;
- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей района о состоянии финансово-бюджетной сферы области путем размещения информации о бюджете в социальных сетях.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2022 - 2024 годов, что обусловлено задачами по сохранению устойчивости бюджетной системы района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошлыми бюджетными циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыбинского муниципального района, а также выполнения соглашений, заключенных с Департаментом финансов Ярославской области, при формировании проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и недопущение роста уровня муниципального долга, что создает условия для социальной и экономической стабильности в районе.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости районного бюджета;
 - улучшение условий жизни населения Рыбинского муниципального района;
 - проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;
 - повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
 - использование механизмов государственно - частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;
 - повышение открытости бюджетного процесса на муниципальном уровне;
 - проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Рыбинского муниципального района, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни.
- Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики в области расходов в ближайшую трехлетку являются:
- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации муниципальных программ Рыбинского муниципального района (далее – муниципальные программы);
 - повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
 - установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;
 - определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- совершенствование системы оплаты работников муниципальных учреждений в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;
 - реализации муниципальных программ в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
 - безусловная реализация указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;
 - повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;
 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
 - обеспечение исполнения действующих обязательств;
 - обеспечение прозрачности бюджета путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района о бюджете Рыбинского муниципального района в формате «Бюджет для граждан», стимулирование интереса населения района к финансовым вопросам;
 - установление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.
- Задачей главных распорядителей бюджетных средств является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.
- Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей социально-экономической политики района, являются муниципальные программы. Дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:
- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
 - повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
 - проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включая оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.
- Бюджетная политика как составная часть экономической политики района

нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие массового спорта;
- повышение инвестиционной привлекательности района;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;
- развитие культуры;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для развития экономики района необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Рыбинского муниципального района не только для отдельных производителей, а комплексно.

Политика в сфере управления муниципальным долгом района сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Основным фактором, определившим ее, остается соблюдение условий, установленных соглашением с Департаментом финансов Ярославской области.

Первоочередной задачей в этой сфере недопущение повышения уровня долговой нагрузки на районный бюджет.

4. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между стимулирующей и выравнивающей функциями, содержать стимулы к развитию экономического и налогового потенциала органов местного самоуправления, снижению уровня долговой нагрузки местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами. В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Рыбинского района необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и поселений;
- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов поселениям района;
- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
- оказание помощи органам местного самоуправления поселений в освоении ими базовых методов и процедур управления муниципальными финансами.

5. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация

налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

Основной целью налоговой политики Рыбинского муниципального района в текущем периоде является получение необходимого объема бюджетных доходов для обеспечения финансовой устойчивости района, расширения налоговой поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышения эффективности налоговой системы.

Налоговая политика Рыбинского муниципального района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в рамках Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на предстоящий период.

Основные задачи налоговой политики Рыбинского муниципального района в 2022 -2024 годах:

- увеличение доходной базы местных бюджетов;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;
- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет района.

В рамках инвентаризации объектов недвижимости в целях увеличения доходной базы муниципальных образований Рыбинского муниципального района планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости – земельных участков:

- проведение мероприятий по мотивации собственников земельных участков и иных объектов недвижимости к регистрации прав собственности в установленном порядке;
- продолжение работы по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и баз данных налоговых органов сведений в отношении объектов недвижимости, включая выявление и исправление ошибок и несоответствий в указанных основных информационных ресурсах;

- проведение анализа данных об объектах недвижимости, расположенных на территории Рыбинского муниципального района, на предмет выявления несоответствий и противоречий в сведениях об их характеристиках, влияющих на результаты государственной кадастровой оценки.

Будет продолжена работа по содействию эффективному налоговому администрированию в рамках межведомственной комиссии, созданной в Рыбинском муниципальном районе. Круг вопросов, обсуждаемых в ходе работы комиссии, определяется налоговыми органами, исходя из новых возможностей налогового контроля, с использованием современных технологических решений.

Исходя из поставленных задач, администрация Рыбинского муниципального района продолжит осуществлять работу по следующим направлениям:

- организация работы с крупнейшими налогоплательщиками Рыбинского муниципального района для обеспечения полного поступления налоговых платежей и увеличения налогооблагаемой базы;
- осуществление мониторинга расчетов с бюджетом Рыбинского

Муниципального района крупных и средних предприятий и организаций района в целях предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

- проведение мониторинга продаж земельных участков с целью выявления наиболее привлекательных для инвесторов территорий с целью формирования земельных участков на аукцион;

- проведение мероприятий по выявлению задолженности по арендной плате за пользование имуществом и земельными участками;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

И.о. начальника управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района



О.Н. Космачева